



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Степная ул., д. 2-а, Брянск, 241050
тел./факс (4832) 66-68-94
Email: ru32@minjust.gov.ru

19.08.2022 № 02-16/35

На № 02/1621 от 25.07.2022

Начальнику государственной
инспекции по надзору за техническим
состоянием самоходных машин и
других видов техники, аттракционов
Брянской области

В.В. Филиппову

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы на проект приказа государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по проведению технического осмотра самоходных машин и других видов техники государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области (далее – Управление) на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу проекта приказа государственной инспекции по надзору

Инспекция Гостехнадзора
Брянской области
№ 2441 от 26.08.22

за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по проведению технического осмотра самоходных машин и других видов техники государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области» (далее – проект приказа).

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

В результате проведения правовой экспертизы установлено, что проект приказа соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а в частности Федеральному закону от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), Федеральному закону от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральному закону от 02.07.2021 № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники» (далее – Федеральный закон № 297-ФЗ), постановлению Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники» (далее – постановление Правительства РФ № 1013), и распоряжению Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 2113-р.

Форма проекта приказа соответствует правилам юридической техники.

К тексту проекта приказа и проекта административного регламента предоставления государственной услуги по проведению технического осмотра самоходных машин и других видов техники государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области (далее – проект административного регламента) имеются замечания и рекомендации следующего характера.

1. В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 210-ФЗ, нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных услуг, осуществляется в соответствии с вышеуказанным Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно статьи 12 Федерального закона № 297-ФЗ, находящиеся в эксплуатации на территории Российской Федерации самоходные машины и другие виды техники подлежат техническому осмотру в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации

Таким образом, правовую основу государственной услуги, предоставляемой проектом административного регламента, непосредственно составляют Федеральный закон № 210-ФЗ, Федеральный закон № 297-ФЗ и Правила проведения технического осмотра самоходных машин и других видов техники, утвержденные постановлением Правительства РФ № 1013 (далее - Правила).

✓ В связи с изложенным, считаем целесообразным в преамбуле проекта приказа дополнить ссылкой на Федеральный закон № 210-ФЗ, Федеральный закон № 297-ФЗ и постановление Правительства РФ № 1013.

✓ 2. Законом Брянской области от 03.11.1997 № 28-3 «О законах и иных нормативных правовых актах Брянской области» (далее – Закон Брянской области № 28-3) определены порядок вступления в силу и источники опубликования нормативных правовых актов Брянской области.

В связи с этим, считаем целесообразным включить в проект приказа положения, определяющие *срок его вступления в силу*.

✓ 3. Абзац второй пункта 5 проекта административного регламента и приложение 5 подлежат пересмотру (в части ссылки на муниципальные районы) с учетом требований Закона Брянской области от 09.03.2005 № 3-3 «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области».

4. Правилами предусмотрены следующие результаты предоставления государственной услуги:

- выдача свидетельства о прохождении технического осмотра;
- выдача акта технического осмотра;
- **выдача дубликата** свидетельства о прохождении технического осмотра.

Кроме этого, Правилами также предусматривается проведение **повторного технического осмотра** в случае составления акта технического осмотра.

Вместе с тем, в проекте административного регламента отсутствуют административные процедуры - **выдача дубликата** свидетельства о прохождении технического осмотра и проведение **повторного технического осмотра**.

Предлагаем рассмотреть вопрос о дополнении проекта административного регламента административными процедурами, которые непосредственно относятся к государственной услуге, предоставляемой в соответствии с проектом административного регламента.

✓ 5. В соответствии с подпунктом «д» пункта 15 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных

не соотв.
т.к. нет
ввод. пред.
и др. статей
и абз. 3

услуг, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 02.09.2019 № 409-п «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги, не приводится в тексте административного регламента. В соответствующем подразделе административного регламента должно содержаться лишь указание на соответствующее размещение перечня нормативных правовых актов.

Следовательно, абзац второй пункта 17 проекта административного регламента подлежит исключению по ряду оснований, а именно, справочная информация отражена в абзацах первом и третьем пункта 17 проекта административного регламента, кроме этого, абзац второй названного пункта содержит ряд неточностей (опечатки, неполный перечень федеральных актов, регулирующих порядок предоставления государственной услуги).

Также, требует уточнения информация актуальности указания в абзацах первом и третьем пункта 17 проекта административного регламента на региональный реестр (применительно к размещению перечня нормативных правовых актов).

6. Обращаем внимание, что Правилами не предусмотрены основания для приостановления предоставления государственной услуги.

Частью 3 статьи 7.2 Федерального закона № 210-ФЗ определен срок подготовки и направления ответа на межведомственный запрос о предоставлении документов и информации - не более пяти рабочих дней со дня поступления межведомственного запроса в орган или организацию, предоставляющие документ и информацию.

Пункт 14 проекта административного регламента устанавливает срок для предоставления государственной услуги органом, предоставляющим государственную услугу (далее – орган гостехнадзора), – 10 рабочих дней со дня обращения заявителя.

Абзац первый пункта 31 проекта административного регламента определяет срок регистрации запроса о предоставлении государственной услуги в день подачи заявления.

Абзац второй пункта 53 проекта административного регламента устанавливает максимальный срок направления органом гостехнадзора межведомственного запроса – один рабочий день с даты приема документов.

Кроме этого, Правилами предусмотрен ограниченный перечень документов, предоставляемых заявителем лично, и определен только один документ, который запрашивается по межведомственному информационному запросу - информация об уплате государственной пошлины за выдачу документа о прохождении технического осмотра машины.

Таким образом, исходя из анализа данных норм, срок направления межведомственного запроса органом гостехнадзора и срок ответа на него подпадают непосредственно в сам срок предоставления государственной услуги.

В связи с изложенным, считаем необходимым пересмотреть пункт [✓]25 проекта административного регламента.

7. Пунктом 12 Правил предусмотрено, что по результатам технического осмотра машины либо при проверке документов составляется акт технического осмотра в случаях:

а) выявления несоответствия машины какому - либо из требований безопасности;

б) непредставления документов, предусмотренных пунктом 8 Правил, в полном объеме;

в) отсутствия информации об уплате государственной пошлины за выдачу документа о прохождении технического осмотра машины;

г) несоответствия машины данным, указанным в представленных документах.

Согласно положениями пункта 15 Правил, машина, в отношении которой оформлен акт технического осмотра, подлежит повторному техническому осмотру.

Абзацем третьим пункта 13 проекта административного регламента определен результат государственной услуги – оформление и выдача заявителю акт технического осмотра.

Таким образом, абзацы второй - четвертый являются излишними в пункте 26 проекта административного регламента, поскольку в случае непредставления обязательных документов, отсутствия информации об уплате государственной пошлины за выдачу документа о прохождении технического осмотра машины и выявления несоответствия машины данным, указанным в представленных документах, органом, уполномоченным на предоставление государственной услуги, составляется акт технического осмотра по форме, утвержденной приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 18.12.2013 № 484 «Об утверждении формы бланка свидетельства о прохождении технического осмотра, порядка заполнения, хранения и уничтожения бланка свидетельства о прохождении технического осмотра, формы акта технического осмотра и порядка заполнения акта технического осмотра» (подтверждением также является подпункт «б» пункта 64 проекта административного регламента).

С учетом изложенного, целесообразно также внести изменения и в подраздел «Отказ заявителю в предоставлении государственной услуги».

✓ 8. В подпункте 5 пункта 23 проекта административного регламента слова «условием предоставления государственной *или муниципальной* услуги» необходимо изложить в редакции «условием предоставления государственной услуги».

✓ 9. В абзаце первом пункта 28 проекта административного регламента слово «подпунктом» следует изложить в соответствующем падеже.

✓ 10. В абзаце втором пункта 37 и абзаце втором пункта 47 проекта административного регламента целесообразно привести к единообразию вид электронной подписи, которая применима к заявителям – физическим лицам и заявителям – юридическим лицам (квалифицированная, неквалифицированная).

11. Из пункта 56 подраздела «Прием заявления и документов, их рассмотрение» проекта административного регламента подлежит исключению абзац четвертый.

✓ 12. В пункте 80 проекта административного регламента имеется ссылка на подраздел 3 раздела 1 Регламента, тогда как нумерация проставлена только в отношении разделов. Подразделы проекта административного регламента имеют текстовое содержание, без нумерации.

✓ 13. В пункте 88 проекта административного регламента также содержатся отсылочные нормы на пункт 42 проекта административного регламента, тогда как в данном пункте отсутствует информация, имеющая отношение к пункту 88.

✓ 14. В подпункте 8 пункта 110 проекта административного регламента слова «законами и иными нормативными правовыми актами Брянской области» следует изложить в следующей редакции «федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Брянской области».

✓ 15. В пункте 111 проекта административного регламента после слова «являются» необходимо дополнить словом «решения, ».

✓ 16. В абзаце втором пункта 114 проекта административного регламента слово «государственный» следует заменить словом «государственных».

✓ 17. В соответствии с частью 4 статьи 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ, особенности подачи и рассмотрения жалоб, в частности, на решения и действия (бездействие) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц, государственных гражданских служащих органов государственной власти субъектов Российской Федерации, устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время на территории Брянской области особенности подачи и рассмотрения жалоб регламентированы нормами постановления Правительства Брянской области от 08.07.2013 № 313-п «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Брянской области и их должностных лиц, государственных гражданских служащих при предоставлении государственных услуг» (далее – Порядок рассмотрения жалоб).

В целях исключения внутренних противоречий, предлагаем пересмотреть срок регистрации жалоб, изложенный в абзаце третьем пункта 114 проекта административного регламента, с учетом положений пункта 2.9 Порядка рассмотрения жалоб.

✓ 18. Предлагаем исключить из текста проекта административного регламента пункты 117, 119 -123 (в соответствии с положениями части 10 статьи 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ).

✓ 19. Из пункта 135 проекта административного регламента слова «, Регионального портала» подлежат исключению, а в пункте 136 проекта административного регламента слова «на Региональном портале» подлежат замене на другой информационный ресурс.

Помимо этого, обращаем внимание на правильность написания слов «Единый портал».

Также, с учетом вышеперечисленных замечаний и рекомендаций предлагаем актуализировать и приложения к проекту приказа.

На основании изложенного, проект приказа государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по проведению технического осмотра самоходных машин и других видов техники государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области» может быть рекомендован для издания государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области только после устранения указанных замечаний.

Дополнительно информируем, в соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 10.08.2000 № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» копии нормативных правовых актов Брянской области подлежат направлению в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области в 7-дневный срок после дня первого официального опубликования названных актов, с указанием сведений об источниках их официального опубликования, для включения этих актов в федеральный регистр и проведения правовой экспертизы (в электронном виде в формате «docx» и в формате «pdf» на адрес электронной почты: ru32-пра@minjust.gov.ru).

Обязательность, порядок и источники официального опубликования нормативных правовых актов Брянской области регламентированы статьями 28 и 29 Закона Брянской области № 28-3.

Начальник Управления,
государственный советник юстиции
Российской Федерации 3 класса

 Н.Е. Рудакова